

Carlos Betancur Jaramillo

**DERECHO PROCESAL
ADMINISTRATIVO**



**INDICE GENERAL DE MATERIAS
(TITULOS Y SUBTITULOS)**

**CAPITULO I
LOS CONTROLES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA**

1. Principios de legalidad y responsabilidad	23
2. Las presunciones	24
3. Los controles	25
a) Control gubernativo	26
b) Control por acción	27
4. La justicia administrativa	29
5. La materia contencioso administrativa	30
6. Principios reguladores de la justicia administrativa	31
7. La jurisdicción y su contenido	33
8. Acciones ante la jurisdicción administrativa	34
1o. Los contenciosos de nulidad y de nulidad y restablecimiento	37
2o. Acciones de reparación directa	47
3o. Indeminización por violación de derechos humanos	51
4o. Las controversias contractuales (art. 87 del c.c.a.)	54
5o. Acción de definición de competencias administrativas	59
6o. Contencioso electoral	60
7o. Nulidad de cartas de naturaleza	63
8o. Acciones agrarias	66
9o. Acción de nulidad por inconstitucionalidad	68
9. Otras acciones según la constitución	71

10	Derecho Procesal Administrativo	
10.	Acción de tutela	71
20.	Acción de repetición	74
30.	Acción de desinvestidura	88
40.	Acción de cumplimiento	99
50.	Acción de nulidades ambientales	107
60.	Acciones populares y de grupo	107
10.	Actos excluidos de las acciones de impugnación	115
a)	Los legislativos	115
b)	Los jurisdiccionales	116
c)	Los de policía	116
d)	Los regulados por el derecho común	120
e)	Los disciplinarios	121
f)	Los de potestad discrecional	122
g)	Los de gobierno	123
11.	Los actos y contratos de las Empresas de servicios públicos domiciliarios	125

CAPITULO II LA JURISDICCION Y EL PROCESO

12.	Nociones generales y clasificación	131
13.	La jurisdicción contencioso administrativa	133
14.	La competencia	135
15.	El caso contencioso	137
16.	El proceso	138
a)	Inquisitivo	138
b)	Contradictorio	139
c)	Escrito	140
d)	No es proceso público	140
17.	Los presupuestos del Proceso	141
a)	De la acción	141
b)	De la demanda	142
c)	Del procedimiento	142
	Presupuestos de la sentencia	142
	De la sentencia favorable	142

CAPITULO III
PRESUPUESTOS DE LA ACCION

18. Primer presupuesto. Capacidad jurídica y procesal de las partes	145
1o. La administración como parte procesal	145
2o. La administración frente a las distintas acciones:	149
a) Acción de simple nulidad	149
b) Acción de restablecimiento	149
c) Acción de reparación directa	150
d) Acción contractual	151
e) Acción de definición de competencias	151
f) Acciones de repetición	152
g) Acción de revisión de cartas de naturaleza	152
3o. El ministerio público y su posición en el proceso	152
4o. La caducidad frente a la administración	152
5o. Las entidades públicas y la doble representación	153
19. Las personas en el proceso administrativo	154
1o. Las personas privadas	155
2o. Las entidades públicas	156
20. Las entidades públicas en particular	158
a) La nación	158
b) Los departamentos	159
c) Las intendencias y comisarías	159
d) Los municipios	160
e) El Distrito Capital	161
f) Los establecimientos públicos	161
21. Segundo presupuesto. Que la acción no haya caducado	161
a) La caducidad	161
b) Caducidad y prescripción	162
c) Ejecutoria del acto administrativo	164
d) Desde cuándo corre la caducidad	167
e) Cómo se computa el término de caducidad	170
f) Distintos términos de caducidad en las acciones y recursos	171

12 Derecho Procesal Administrativo

g) Cuándo se decide la caducidad	179
22. Tercer presupuesto. El agotamiento de la vía gubernativa	179
a) Procedimiento administrativo y vía gubernativa	180
b) La administración y el agotamiento	182
c) La exigencia del agotamiento	182
d) El procedimiento administrativo y su estatuto	183
23. Recursos de vía gubernativa	184
a) Improcedencia de los recursos	185
b) Decisión de los recursos y pruebas	187
24. La revocatoria directa	188
a) Alcance	188
b) Características	188
25. La notificación, su contenido y formas	190
26. La falta de notificación y la notificación defectuosa	192
27. Agotamiento de la vía gubernativa	193
a) La vía gubernativa y los entes descentralizados	195
b) Procedimientos gubernativos a nivel seccional	196
28. Cuarto presupuesto. Que se haya producido el silencio	197
a) El silencio y la caducidad	197
b) El silencio y la petición inicial	198
c) El silencio en impuestos nacionales y materia laboral	198

CAPITULO IV
PRESUPUESTOS DE LA DEMANDA

29. Juez competente	201
30. Legitimatío ad processum por pasiva	203
31. Que la demanda se ajuste a las exigencias legales	204
32. Los requisitos de la demanda	206
1o. Juez competente	206
2o. Designación de las partes	206
3o. Lo que se demanda y el petitum en las distintas acciones	206
4o. Individualización acto acusado	210

5o. Los hechos y las omisiones fundamentales	210
6o. Los fundamentos de derecho:	213
a) En las acciones de impugnación de actos administrativos	213
b) En las demás acciones	215
33. Las causales de impugnación	215
1o. La incompetencia	217
2o. El vicio de forma	218
3o. La desviación de poder	222
4o. El desconocimiento derechos de audiencia y defensa	224
5o. La violación de la regla de derecho de fondo	224
a) La vigencia de la norma y del acto infractor	226
b) La sustracción de materia	226
c) La convalidación	228
d) La anulación por causa legal sobreviniente	228
6o. Modalidades de la violación	229
a) Violación de la ley	229
1) El error de derecho	229
2) El error de hecho	229
b) Violación principio general de derecho	230
c) Violación cosa juzgada	231
d) Violación de regla dictada por la misma autoridad	231
e) Violación de un contrato	232
f) Violación de circular	232
34. Falsa motivación y control de los motivos	232
a) Cuándo debe motivarse el acto	234
b) Reglas para el control de los motivos	235
c) Sustitución de los motivos por el juez y sustitución de base legal	237
d) El control de los motivos en el código	238
35. La cuantía (requisito demanda)	240
36. La demanda y sus anexos	244
37. La demanda y su admisión	248
a) Admisión, corrección e inadmisión	250
b) Los recursos y los autos de admisión e inadmisión	252

14 Derecho Procesal Administrativo	
c) El auto admisorio	253
d) La demanda y su corrección	255
38. La demanda de reconvencción	258

CAPITULO V PRESUPUESTOS DEL PROCEDIMIENTO

39. La administración como parte procesal	263
40. Las notificaciones, los traslados y contestación	264
a) La notificación al ministerio público	266
b) Traslado de la demanda	267
41. La contestación	267
a) Oposición o allanamiento	268
b) Límites de la contestación	269
42. Los trámites propios según el proceso	270
43. El proceso ordinario	271
a) Etapa formativa	272
b) Etapa probatoria	273
c) Etapa de alegatos	274
d) Etapa de fallo	275
44. Segunda instancia	275
a) Las audiencias	276
b) Autos para mejor proveer	277
45. Los incidentes (consideraciones generales)	277
1o. La suspensión provisional	278
a) Modalidades y alcances	279
b) La suspensión y las pruebas	280
c) La suspensión y las acciones	282
d) El perjuicio y su prueba	282
e) Oportunidad para pedirla	283
f) La decisión y los recursos	283
g) La decisión del superior	284
h) Cumplimiento de la suspensión y ejecutoria	285
i) Extinción de la suspensión	287

j)	Improcedencia de la suspensión	287
k)	Reproducción acto anulado o suspendido	289
l)	La suspensión en prevención	292
2o.	Las nulidades procesales	293
a)	Régimen aplicable	293
b)	Las nulidades y el art. 29 de la carta	294
c)	Las causales de nulidad	295
d)	Las causales y el proceso de ejecución	296
e)	Vías para decretar la nulidad	297
1)	La declaratoria oficiosa	298
2)	La vía incidental	300
3)	El recurso de revisión	301
3o.	La acumulación de pretensiones	302
1)	Régimen aplicable	303
2)	Acumulaciones posibles	303
a)	Trabajos públicos	303
b)	Electoral y restablecimiento	303
c)	Nulidad y restablecimiento	304
d)	Restablecimiento y reparación directa	304
e)	En el contencioso contractual	305
f)	Acumulación y petitum en restablecimiento	306
3)	Acumulación y sus formas	306
a)	Objetiva	307
b)	Subjetiva	307
4o.	Acumulación de procesos	308
a)	Presupuestos	308
b)	Competencia	309
c)	Trámite	310
d)	La acumulación oficiosa	311
5o.	Impedimentos y recusaciones	311
a)	Generalidades	311
b)	Régimen aplicable	311
c)	Doble enfoque del fenómeno	312
d)	Las causales	312
e)	Las causales y el ministerio público	314
f)	Procedimiento para declarar el impedimento	314
6o.	La recusación	315

16 Derecho Procesal Administrativo

a)	Oportunidad y procedencia	315
b)	Procedimiento	317
c)	Otros aspectos procesales	318
d)	Los auxiliares y los impedimentos	320
e)	Los expertos o peritos	321
f)	Los conjuces	321
g)	Los impedimentos y los funcionarios administrativos	321
7o.	Las excepciones	322
a)	Las previas del proceso civil	323
b)	Las excepciones de fondo y su declaración oficiosa	325
c)	Oportunidad para excepcionar	327
d)	Las excepciones de fondo y las pruebas del demandante	328
e)	La excepción de inconstitucionalidad	329
f)	La decisión sobre las excepciones	330
g)	La excepción de caducidad	330
h)	Poderes del juez	331
8o.	El incidente en jurisdicción coactiva	331
a)	Trámites	332
b)	Competencia	332
c)	Alcance del incidente	334
d)	Excepción juicio ejecutivo	336
e)	La sentencia como título ejecutivo	336

CAPITULO VI EL REGIMEN PROBATORIO

46. Su reforma	339
a) La nueva orientación	339
b) La investigación de oficio	339
c) Proceso inquisitivo y de sana crítica	341
47. Oportunidades probatorias	341
a) Proceso ordinario	341
b) Proceso electoral	343
c) Recurso de revisión	345

d) Procesos fiscales y reparación directa	345
e) En otros procesos especiales	346
f) En las excepciones de fondo	347
48. Pruebas en segunda instancia	347
Causal primera	348
Causal segunda	349
Causal tercera	349
Causal cuarta	350
49. Los autos mejor proveer	350
50. Los autos de prueba y sus recursos	352
51. El decreto 2651 y las pruebas (ley 446/98)	353
52. Los medios probatorios y las entidades públicas	356
1o. La confesión	356
2o. Los informes escritos	359
3o. El testimonio y el testigo técnico	360
4o. La prueba pericial	362
a) La discrecionalidad técnica	362
b) El número de peritos	363
5o. Los informes técnicos y científicos	363
6o. La inspección judicial	363
7o. La prueba documental	365
a) La fecha del acto	365
b) La firma del acto	367
c) Copias al carbón	368
d) Las actas	369
53. Traslado de pruebas	370
a) Del proceso penal. La reserva	370
b) La etapa previa y reserva	371
c) En las acciones de reparación directa	372
d) La investigación disciplinaria	373
e) Las copias de las sentencias penales	373
54. Los medios probatorios y los motivos de impugnación	375
a) Violación de la ley	375
b) La incompetencia y el vicio de forma	377

18 Derecho Procesal Administrativo

c) La desviación de poder	377
d) La falsa motivación	380
e) El desconocimiento del derecho de audiencia y defensa	381

CAPITULO VII
INTERVENCION DE TERCEROS

55. El principio de la dualidad de partes	383
a) El litisconsorcio	384
b) La intervención adhesiva y la coadyuvancia	384
56. La intervención en el derecho administrativo colombiano	385
1o. En las acciones de impugnación	385
1) En el contencioso de anulación	385
a) Los intervinientes	385
b) El litisconsorcio	387
2) En el contencioso de restablecimiento	387
a) Los intervinientes	387
El interés directo	389
b) La ad-excludendum	390
c) El litisconsorcio	390
2o. En las acciones de responsabilidad	391
1) Los litisconsorcios	391
a) El facultativo	391
b) El necesario	391
2) Las intervenciones	391
a) Litisconsorcial facultativa	391
b) Litisconsorcial forzosa	391
c) Litisconsorcial ad excludendum	392
57. La denuncia del pleito	393
58. El llamamiento en garantía	394
La denuncia y el llamamiento	395
59. El llamamiento ex officio	395
60. La sucesión procesal	396
61. Oportunidad para intervenir	396
El auto que decide la intervención y sus recursos	398

**CAPITULO VIII
TERMINACION DEL PROCESO**

Consideraciones generales	401
62 La terminación anticipada	401
1o. La transacción	403
2o. La conciliación	405
a) La conciliación y la acción de restablecimiento. Clases	406
3o. El desistimiento y sus notas	415
4o. La perención	417
a) Requisitos	418
b) Efectos de la perención	419
c) Auto que decide la perención	420
5o. El allanamiento	421
6o. El abandono	423
63 Terminación normal.La sentencia	424
64 Los medios de impugnación y la consulta	425
a) Reflexión previa	425
b) Quién expide las providencias judiciales (Tribunal y Consejo de Estado)	426
65 La reposición	428
66 La apelación	429
a) Consideraciones generales	429
b) Providencias apelables	429
1o. El inadmisorio de demanda	430
2o. El que decide la suspensión provisional	432
3o. El que pone fin al proceso	432
4o. El que resuelve liquidación de condena	433
5o. El que aprueba o imprueba la conciliación	434
6o. El que decreta nulidades procesales	435
7o. El que resuelve la intervención de terceros	436
8o. El que deniega apertura a pruebas o una prueba	436
c) Efectos apelación	437
d) Trámite de la apelación	438

20 Derecho Procesal Administrativo

e) Los poderes del ad-quem	439
f) La sustentación en la apelación y la consulta	439
67 Recurso de queja	442
68 Recurso de súplica	442
69 La consulta	443
70 Recursos extraordinarios	445
Las sentencias electorales, los recursos	446
1o. Recurso de revisión. Consideraciones previas	447
Características	448
a) Competencia	448
b) Término interposición	448
c) Formulación	449
d) Legitimación	449
e) Trámite y caución	450
f) El fallo y sus alcances	451
g) La revisión y el proceso de desinvestidura	452
Causales	452
Primera causal	452
Segunda causal	454
Tercera causal	455
Cuarta causal	456
Quinta causal	457
Sexta causal	457
Séptima causal	458
Octava causal	459
2o. Extraordinario de súplica	459
a) Consideraciones generales	459
b) El nuevo recurso y sus características	461
71 La condena en costas	463
72 Efectos, contenido y cosa juzgada	465
a) Sentencia de nulidad	465
b) Sentencia en otros contenciosos	471
73 Las sentencias y su clasificación	475
a) De condena	475
b) Declarativas	475

c) Constitutivas	477
74 La sentencia en reparación directa	477
a) Actualización de la condena	478
b) Intereses a partir del hecho perjudicial	481
c) La devaluación y los índices de precios	484
d) El reajuste en materia contractual	486
e) Las fórmulas y su aplicación	487
1o. Actualización suma única	487
2o. Indemnización vencida	487
3o. Indemnización futura	488
f) Casos de subrogación	489
75 La ejecución de las sentencias	490
a) La ejecución voluntaria	491
b) La ejecución compulsiva	494
c) La ejecución contra las entidades públicas. Medidas cautelares	497
d) El proceso ejecutivo	503
76 La condena in genere	504
a) Rechazo incidente	505
b) La liquidación y su alcance	505
c) Ejecución ante la jurisdicción administrativa	506
77 Aclaración, corrección y adición sentencias	507
Aclaración sentencia electoral	509

**CAPITULO IX
EL CONTENCIOSO CONTRACTUAL**

78 Las reformas legales y evolución jurisprudencial	513
79 Los contratos estatales	515
80 El juez del contrato	518
81 Las controversias contractuales	519
a) Sus fuentes	519
b) Las leyes 80 y 446	520
c) Características	522

82 El acto administrativo y el contrato	525
a) Etapas de la operación contractual.	525
b) El acto separable	528
c) Los actos y su control	529
d) Los límites temporales de los poderes exorbitantes	531
83 Actos contractuales de significación especial	533
1o. El acto de adjudicación. El acto en la ley 80	533
El acto de adjudicación en la ley 446	535
2o. El acto de liquidación	536
1) Modalidades	537
2) Caducidad	537
3o. El acto de caducidad	540
La caducidad en los contratos estatales	542
4o. El acto que declara desierta la licitación	543
84 Acciones de terminación o resolución y cumplimiento	544
a) Las partes	545
b) La acción en cabeza del contratista	546
c) Aspectos procesales	547
85 La acción de cumplimiento	551
a) La acción en cabeza de la administración	552
b) La acción judicial de cumplimiento	553
86 Las nulidades contractuales	554
a) Partes legitimadas	555
b) La oficiosidad del juez	556
c) La intervención del ministerio público	557
d) El saneamiento de las nulidades	558
e) Las causales de nulidad	558
De nulidad absoluta	560
De nulidad relativa	561
f) Principios aplicables a las controversias de nulidad	562
g) La nulidad en reconvención y como excepción	566
87 El contencioso de anulación	568
Índice alfabético de materias	573